

Fase 3. Prospectiva Territorial

PRESENTACIÓN DE LA TERCERA FASE

La prospectiva territorial es una forma de planear el desarrollo del territorio de manera futurista. Visualiza el modelo territorial deseado en un horizonte de mediano y largo plazo, a través de un conjunto de herramientas que permiten tomar decisiones sobre su desarrollo futuro y simultáneamente, actuar sobre sus prioridades y problemas; de tal forma que se superen los conflictos y se conozcan y aprovechen las potencialidades del territorio, para así plantear escenarios o situaciones que pueden presentarse dependiendo del grado de intervención planificada y ordenada.

Así mismo, la prospectiva se fundamenta en la observación y análisis del comportamiento futuro de las diversas alternativas viables de ocupación del espacio y manejo de conflictos de manera integrada, conformando un modelo territorial, el cual se expresa en categorías de ordenamiento, que analizan el escenario o evolución de estas alternativas, con sus probables impactos positivos y negativos y principalmente su grado de aproximación a la imagen objetivo. Esta debe entenderse, como el modelo territorial futuro, deseado y concertado que se busca alcanzar mediante la intervención o modificación de la realidad presente cuando no se considera satisfactoria, a través de la modificación de las tendencias no deseables y la exploración de nuevas alternativas.

El producto de esta fase, es una serie de escenarios expresados en un conjunto de modelos territoriales futuros, en el cual se seleccionan a través de un proceso de análisis y consenso, el conjunto de alternativas viables que representan el modelo territorial a adoptar, que debe ser aquel cuyo escenario en el largo plazo se aproxime en forma más cercana a la imagen objetivo. Pero para poder llegar a ésta etapa se requiere de una previa construcción de la base analítica, que consiste en diseñar una imagen de la situación actual del ente territorial, tanto interna como externamente, teniendo como base los resultados del diagnóstico, a partir de allí se establece el horizonte de prospectiva, elaborándose los escenarios.

5. LO QUE PUEDE PASAR CON EL DESARROLLO TERRITORIAL

Teniendo de soporte la base analítica, se procedió a establecer de las dimensiones claves de los escenarios (político-administrativo, social, económico y biofísico o ambiental), un análisis retroactivo en el cual participaron los funcionarios de la administración municipal, asesores y representantes de la comunidad. Para este análisis se requirieron de las siguientes etapas:

- La primera, en la que se identificaron las variables claves a partir del análisis estructural, el cual incluyó un estudio dinámico de la organización territorial, de sus prácticas económicas, ambientales, sociales, culturales y políticas.
- La comprensión del pasado y el análisis del conjunto de actores, a través del aprendizaje de la dinámica retrospectiva del Municipio en su entorno, su historia del desarrollo, sus fortalezas y debilidades. La evaluación de los puntos de conflicto y de la búsqueda estratégica permitió orientar las preguntas claves para el desarrollo.
- Considerando lo anterior, se eligieron las imágenes finales, las cuales se desarrollaron a partir del estudio de la información y la elaboración de hipótesis fundamentales, los resultados fueron la imagen final de los *escenarios tendenciales* que son aquellos que involucran la no acción, el dejar que los procesos se desarrollen espontánea y naturalmente, sin ninguna intervención por parte del Estado ni de los particulares.
- Las *imágenes optimistas y pesimistas de los escenarios*, que se definieron a partir de las evoluciones deseadas, permitió obtener como producto una descripción de la imagen final del escenario, para la cual se construyeron imágenes intermedias entre la situación futura y la actual. Estas imágenes intermedias facilitaron la construcción del camino a recorrer entre la situación actual y el horizonte elegido del Escenario Concertado o Ideal.

5.1 LO QUE PUEDE PASAR CON EL DESARROLLO EN LO POLÍTICO ADMINISTRATIVO

En el marco de identificar la imagen objetivo referente a la dimensión político-administrativa, se estudió el comportamiento y tendencia del desenvolvimiento institucional del Municipio, tanto por la comunidad como por el equipo asesor, identificándose como principales problemas la carencia de una cultura política a nivel municipal y las limitaciones en el desarrollo institucional del Municipio. A continuación se presentan los escenarios analizados:

5.1.1 Limitaciones en el Desarrollo Institucional del Municipio. Las condiciones en que el Municipio de Fundación ha recibido el proceso de descentralización no son aisladas a las vividas por la gran mayoría de los entes subnacionales, que en cierta forma se pueden caracterizar por no tener la capacidad para asumir las competencias que se les transferían, sobrestimar esa capacidad para responder con eficiencia y eficacia a los cambios institucionales y el no haberse graduado el proceso en función de la capacidad institucional de absorción de los nuevos recursos y responsabilidades; el poco respeto que se tiene por el manejo de la cosa pública, que lleva a situaciones como el nombramiento de personas que muchas veces están inhabilitadas técnicamente para desempeñar las funciones que le son propias al respectivo cargo; la inexistencia de una cultura organizacional en la administración y la ausencia de procesos de planeación.

Efectos de lo anterior, son que los recursos financieros se manejan bajo criterios que la mayoría de las veces no coinciden con los de la colectividad; problemas de incumplimiento de metas, descordinación de la administración, falta de continuidad en los procesos de planeación y administración y desconocimiento de los mecanismos de participación por el poco sentido de pertenencia tanto de la administración municipal como de la misma comunidad.

La comunidad manifiesta que las **Variables Claves** a tener en cuenta para superar esta problemática son: *cultura organizacional y la voluntad política para liderar el proceso de la descentralización.*

Una vez analizado el posible comportamiento futuro y sus impactos positivos y negativos cercanos al estado ideal que se busca alcanzar a través de la intervención de la realidad actual, la comunidad realizó el ejercicio de construcción de los **Escenarios Alternativos**, entre estos se destacan:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: Existe voluntad política para liderar el proceso de descentralización y cultura organizacional. El escenario tiene como elementos centrales que la clase política local ha internalizado la

necesidad de implementar en su totalidad el proceso de descentralización y por tanto desarrolla dentro de la administración una estrategia organizacional que posibilita un eficiente manejo de la cosa pública, en donde cada funcionario en su respectivo cargo ha internalizado la misión y visión de la institución municipal al servicio de lo público, en el sentido estricto de lo que ello significa.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Existe cultura organizacional pero no hay voluntad política para liderar el proceso de descentralización. Se cuenta con un sistema organizacional adecuado y cada funcionario ejecuta eficientemente su rol, pero el desgano de la dirigencia política para sacar adelante el proceso de descentralización, limita el desarrollo, eficiencia y eficacia de la administración pública.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Hay voluntad política para liderar el proceso de descentralización pero no existe cultura organizacional. Esto significa que a pesar de los compromisos políticos de la dirigencia local para asumir los compromisos del proceso de descentralización, no se logra estructurar un sistema que permita el desarrollo de una cultura organizacional capaz de responder a las demandas de eficiencia y eficacia que exige la comunidad en el manejo de la administración pública.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: No existe cultura organizacional ni voluntad política para liderar el proceso de descentralización. En tales circunstancias, la administración no cumple una función eficiente al servicio de la comunidad, lo que se refleja en el manejo inadecuado de los recursos, los funcionarios que se nombran en los cargos no responden a los requerimientos técnicos de los mismos, no se atienden las necesidades prioritarias de la localidad, cada vez mas el Estado local pierde legitimidad dentro de la sociedad, en tanto que a nivel del gobierno central se incrementan los índices de desconfianza frente a la administración local y como tal le reduce el apoyo técnico y financiero.

Es evidente que el **Escenario Tendencial** tiene bastantes elementos del escenario probable pesimista, lo cual haría prever que la administración municipal llegara a tales niveles de deterioro que prácticamente paralizaría el cumplimiento de la función pública en cabeza del Estado local. Sin embargo, el grado de deterioro al que ha llegado la administración municipal, ha obligado a que el gobierno central la emplace a introducir cambios sustanciales en la estructura organizacional, como condición necesaria para prestarle un sustancial apoyo técnico y financiero que posibilite sacarla de la gravísima crisis en la que se encuentra.

La comunidad señaló como **Escenario Concertado**, elementos del escenario optimista para el desarrollo, en donde se da un esfuerzo mancomunado de la dirigencia política por liderar el proceso de descentralización y mejorar la

estructura organizacional de la administración, como de los funcionarios y comunidad en general para responder a los cambios que conlleva el manejo de la cosa pública desde una perspectiva integral, participativa y coordinada con los nuevos retos que debe asumir la institución en cumplimiento de su Misión y el logro del objetivo visionado.

Para el efecto, se proponen las siguientes **estrategias**:

- Convocar a la dirigencia política local ha reflexionar sobre la necesidad de modernizar la administración municipal con base en el decisivo apoyo que ella pueda prestarle a un proceso de tanta trascendencia.
- Diseñar e implementar un Modelo organizacional dinámico, en el entendido que los procesos que se generan teniéndolo como marco, contribuyen a retroalimentarlo para hacerlo más funcional, al tiempo que se va consolidando una cultura de eficiencia y eficacia dentro del sistema administrativo municipal.
- Desarrollar programas de capacitación permanente dentro de los funcionarios y en la dirigencia política local en torno a la ética y manejo de la cosa pública.
- Concitar a la comunidad para que participe decididamente en el seguimiento, control y evaluación de las diferentes políticas, programas y proyectos que lleva a cabo el gobierno municipal.

Acciones.

- Solicitar al gobierno central la asesoría técnica para la reestructuración de la administración de manera que se pueda diseñar un esquema organizacional que lleve a cabo con eficiencia y eficacia las actividades propias de la administración pública.
- Adelantar gestión ante la ESAP u otra institución especializada en la capacitación a funcionarios públicos, el ofrecimiento de programas que permitan elevar la calidad profesional de las personas vinculadas al gobierno municipal.
- Desarrollar dentro de la comunidad actividades de capacitación y difusión con relación a los derechos y deberes que les prevé la norma sobre su participación en el proceso de seguimiento, control y evaluación de la administración pública.

5.1.2 Carencia de una Cultura Política a Nivel Municipal: Tiene como principales causas: la baja cultura de los pobladores originales; insuficiente formación de los dirigentes políticos; bajo nivel educativo de la población;

desconocimiento de valores; marginamiento del recurso humano calificado y poco sentido de pertenencia.

Este tipo de situaciones origina efectos en el desarrollo de la actividad política y administrativa del Municipio, entre los cuales se señalan: carencia de espíritu cívico; corrupción política y administrativa; pérdida de credibilidad de la ciudadanía por sus dirigentes; mal estado del espacio público y baja calidad de vida.

La comunidad considera que los **factores claves** a tener en cuenta para la superación del problema son: una mejor *formación de los dirigentes políticos* y el mejoramiento del *nivel educativo de la población*.

Con base en ello, se constituyen los siguientes **escenarios alternativos**:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: Mejorada la formación de los dirigentes políticos y mejorado el nivel educativo de la población. Con lo cual el nivel político administrativo de la localidad estaría habilitado para llevar al Municipio hacia los niveles de desarrollo económico y social que demanda su población.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Que se mantenga constante la formación política de los dirigentes y se incrementen los niveles de educación en la comunidad. En tal circunstancia, la dirigencia política no puede responder a las crecientes expectativas y reivindicaciones de una comunidad que al educarse expande sus horizontes desde el punto de vista político, económico y social.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Mejorada la formación de los dirigentes políticos y mantener los mismos niveles de educación en la población. En este caso, se presenta una fuerte limitación para el avance del Municipio, ya que por mas iniciativas de desarrollo para el Municipio que presente su dirigencia, la comunidad no se compromete, pues no está preparada para el efecto.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: Aumento del deterioro tanto de la formación política de los dirigentes como de los niveles de educación de la comunidad. Una eventual situación de este tipo, permitiría visionar un alto grado de desmejoramiento de la función pública y apatía o incapacidad de la comunidad para plantear soluciones como posibles alternativas y en general la pérdida de credibilidad de la sociedad en las instituciones oficiales.

El **Escenario Tendencial** está asociado a un desmejoramiento en la calidad de vida del Municipio, caos político-administrativo, descontento social, poco

interés de los agentes económicos para invertir en el Municipio y en general una ineficiencia y deslegitimidad del Estado local.

La comunidad concertadamente eligió como **Escenario Concertado**: la administración orientada por un capital humano preparado adecuadamente; mejor planificación de los recursos disponibles; recuperación de la credibilidad en la dirigencia política; renovación de líderes; mayor capacidad de gestión de la administración y un mayor sentido de pertenencia.

Las **Estrategias** a seguir para la construcción de este escenario son:

- 👉 Desarrollar programas de capacitación y formación de líderes políticos.
- 👉 Priorizar las necesidades educativas de la comunidad.
- 👉 Ampliar la oferta en las diferentes modalidades educativas.
- 👉 Propiciar la participación de la comunidad en los asuntos públicos.
- 👉 Desarrollar la capacidad cívica y cultural en la población.

Las **Acciones** en este campo pueden realizarse a través de:

- 👉 Convenios con centros de formación que permitan la capacitación política de los líderes locales.
- 👉 Concertación de proyectos con las comunidades en todo el Municipio.
- 👉 Creación de comités de veeduría en las obras, programas y proyectos públicos.
- 👉 Construir o adecuar la infraestructura educativa en el Municipio, dotándola de modernas tecnologías y elementos didácticos de forma que se garantice una ampliación de la cobertura y calidad de la educación.

5.2 LO QUE PUEDE PASAR CON EL DESARROLLO SOCIAL

En el marco de identificar la imagen objetivo en lo referente a la dimensión social, se realizó un análisis acerca de la situación de ésta en el Municipio, en el cual la comunidad participó en su elaboración, identificando varios problemas centrales como son: deficiencias en la prestación de los servicios de salud; baja calidad de la educación; deficiencia en la oferta de servicios básicos; mala calidad y déficit de vivienda; el mal uso del espacio público; desplazamiento de pobladores por presencia de conflicto armado y alto nivel de inseguridad, los cuales se detallan a continuación:

5.2.1 Deficiencias en la Prestación de los Servicios de Salud: Las causas identificadas en la problemática de la salud municipal son: recurso humano centralizado en la cabecera municipal; deficiencia en los servicios básicos (acueducto, alcantarillado y aseo); escasez de recursos financieros; subutilización del recurso humano; deficiente infraestructura y dotación de las instituciones prestadoras de servicios de salud (especialmente en el área rural); reducida oferta de servicio médico especializado; baja atención a la población indígena y desconocimiento de la normatividad existente en materia de prestación de los servicios de salud.

Como consecuencia de lo anterior, se destacan los siguientes efectos: incremento de las enfermedades de salud oral e infecto-contagiosas producidas por vectores; costos elevados que dificultan el acceso de la comunidad al servicio; baja cobertura de los programas de salud; retrasos en la atención de pacientes, lo que incrementa los índices de morbilidad y mortalidad; baja calidad en la oferta; problemas laborales (paros) que ocasionan la suspensión de los trabajos en el sector. Adicionalmente se observa que se presentan casos de maltrato al menor asociado a problemas de drogadicción y alcoholismo dentro de los adultos.

La comunidad manifiesta que las **Variables Claves** a tener en cuenta para superar esta problemática del sector salud son: Una *mejor infraestructura física, sanitaria y dotación* de las instituciones prestadoras de los servicios de salud, acompañada de mayor *capacitación y mejor distribución del personal médico, auxiliar y administrativo*.

Una vez analizado el posible comportamiento futuro y sus impactos positivos y negativos cercanos al estado ideal que se busca alcanzar a través de la intervención de la realidad actual, la comunidad realizó el ejercicio de construcción de los **Escenarios Alternativos**, entre estos se destacan:

++ Escenario Probable de Óptimo Desarrollo: Este escenario se enmarca dentro del proceso de descentralización de la salud, que incorpora a las arcas municipales mayores recursos provenientes de la alícuota adicional del 15% de las transferencias de la Nación por Situado Fiscal para los Municipios que se descentralicen en el sector, que se podrán invertir en el mejoramiento y ampliación de la infraestructura física, la dotación y en la especialización y distribución del recurso humano de la salud. De la misma manera, la entrada en operación de Régimen Subsidiado de Salud, sería un elemento adicional para la consolidación de ese escenario.

Se espera igualmente, que con la implementación de la Ley 142 de 1994, se mejoren y administren de manera eficiente los servicios públicos domiciliarios, especialmente los relacionados con el saneamiento básico (acueducto, alcantarillado y aseo). Lo anterior, podría permitir ampliar la cobertura y la calidad de los servicios, contribuyendo con el aumento de la salud preventiva.

El logro de éste escenario está íntimamente relacionado con el manejo eficiente que le den los administradores a los recursos y servicios y a un gran compromiso entre éstos y la comunidad.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Teniendo en consideración el recorte presupuestal que hizo el Estado para los servicios sociales; que el Municipio se inicia en la descentralización de la salud y sus procesos de ajustes tanto de éste sector como en el de saneamiento básico; se prevé una fuerte restricción en la disponibilidad de recursos, por lo tanto la Administración se vería abocada a priorizar la inversión en la ampliación de la infraestructura física y sanitaria y a la dotación en las áreas requeridas o focalizadas y a funcionar con el recurso humano y administrativo existente.

- + Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Enmarcados dentro de un proceso de priorización de la inversión y a la eficiencia administrativa que exige el proceso de descentralización de la salud, así como de la competitividad con el sector privado. La organización y administración del sector, requiere de una mayor especialización y cualificación del personal responsable de la salud que puedan ser distribuidos según necesidades de la demanda, sin embargo, tendrá que funcionar con la infraestructura existente, debido a los recortes del presupuesto.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: A pesar de estar enfrentando procesos de modernización del Estado, direccionados a hacer más eficiente el manejo de la cosa pública, en especial la prestación de los servicios sociales y públicos como la salud y saneamiento básico; las situaciones de incertidumbre, la crisis económica y corrupción administrativa a la que no está exento el País y en especial los entes subnacionales; así mismo, el hecho del Municipio no estar preparado para asumir ese reto y estar signado por los engorrosos manejos burocráticos que envuelven a éste sector,

conllevaría a un estancamiento del servicio, corriendo el riesgo de ir en desmedro de la calidad de vida de la comunidad.

Como **Escenario Tendencial** la comunidad prevé que de no corregirse la situación actual, a través de intervenciones positivas por parte de la administración municipal para que se presten de manera eficiente estos servicios, en el futuro seguirán las deficiencias en la infraestructura física y de recurso humano especializado en salud, agudizándose la situación en la zona rural, generando congestión en la capacidad instalada en la cabecera municipal, en detrimento de la calidad de vida de la población local.

El **Escenario Concertado** debe estar cimentado en el compromiso e involucramiento de todos los actores afectados (Administración municipal, Administradores de los servicios de salud y saneamiento básico, el sector privado y la comunidad en general), a fin de sacar adelante la implementación de las políticas y estrategias modernizadoras del sector salud. Para lo cual se deben hacer los respectivos ajustes que permitan lograr la eficiencia del servicio, a través de la descentralización e inversiones que se requieran para optimizar la oferta tanto de salud como de agua potable, alcantarillado y aseo.

Sin embargo, la construcción de ese escenario implica la ejecución de varias **Estrategias**, tales como:

- 👉 Consolidar la descentralización del sector salud para lograr mayores niveles de eficiencia.
- 👉 Desarrollar proyectos para el financiamiento de la administración y prestación del servicio.
- 👉 Vigilancia de los recursos asignados por la Ley para el sector.
- 👉 Coordinar con las instituciones y la comunidad la implementación de programas de atención integral en salud.
- 👉 Desarrollar Campañas de promoción para la educación en salud.
- 👉 Impulsar la implementación de la Ley 142 de 1994.
- 👉 Ampliar la cobertura de salud ocupacional.

Las zonas prioritarias para ejecutar estas **Acciones** son:

- 👉 Barrios Simón Bolívar, Paz del Río, Monterrey y zonas aledañas.
- 👉 En el área rural, el corregimiento de Santa Clara.
- 👉 Acciones de promoción y prevención en todo el Municipio

5.2.2 Baja Calidad de la Educación: Como causas de esta situación se señalan entre otras: ineficiencia en la planificación de los programas educativos; discontinuidad en la educación no formal; prácticas desleales en el ámbito político; insuficiente asignación de recursos al sector, falta de material didáctico adecuado, falta de compromiso del cuerpo docente, mal estado de las vías rurales.

Esas dificultades a su vez generan efectos negativos en materia de educación en el Municipio: deserción de los alumnos, altos índices de repitencia; y baja calidad en la formación académica de los alumnos.

En ese contexto, la comunidad considera como **Factores Claves** para tratar de darle solución a esta problemática, una mejor *dotación y recursos didácticos a las instituciones prestadoras de este servicio* y una mejor *cualificación de los docentes*.

Basado en el juego de escenarios de las dos variables claves, se constituyen varios **Escenarios Alternativos**:

++ Escenario Probable de Óptimo Desarrollo: Considerando que la educación tiene características de servicio público y que es prioridad del Estado garantizar su suministro a la población en general y en especial a los más pobres (discriminación positiva), el gobierno nacional en la búsqueda de modernizar y hacer más eficiente al sector y apoyado en el proceso de descentralización, transfiere recursos de los ingresos corrientes de la nación al Municipio, que enmarcados en la Constitución Política de 1991, Ley 60 de 1993 y la Ley 115 de 1994, persiguen cambios sociales a través de mejores niveles educativos y aprendizajes mas pertinentes para la ciudadanía, la fuerza laboral, los funcionarios públicos, los líderes sociales, los académicos y aún los padres de los educandos; modificando los patrones de producción en el marco de la búsqueda de la equidad social (igual acceso a la población más pobre al servicio educativo) y las externalidades positivas que reporten beneficios a la sociedad.

Con base en lo anterior y haciendo uso de manera racional de los recursos transferidos y captados por esfuerzo fiscal de la administración municipal e invirtiendo en una adecuada infraestructura, dotación, recursos didácticos y cualificación de docentes, se lograrían tanto cambios institucionales como la renovación pedagógica (métodos, contenidos y capacitación docente), mejorando con ello la formación del docente y de alumnos, proporcionando la calidad educativa.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Dotadas la mayoría de las instituciones educativas del Municipio y cualificados sólo una parte de la planta docente.

Este escenario estará sujeto a la distribución y manejo que se le den tanto a los recursos gestionados por la administración municipal con los diferentes organismos nacionales e internacionales que financian al sector, como a los de destinación específica transferidos por la nación para el financiamiento del sector educativo municipal. Así mismo, al papel del sector privado que a través de inversiones permite la ampliación de la dotación en los planteles educativos que se encuentran bajo su manejo.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Cualificados gran parte de los docentes pero con insuficiente dotación de materiales didácticos para los centros educativos.

La posibilidad de llegar a este escenario, estará sujeto a la puesta en marcha del sistema de acreditación de las instituciones educativas, que deben tener como soporte una planta docente y administrativa especializada en su área. Este mismo hecho, reduce los recursos del sector y la posibilidad de ser invertidos en la dotación y materiales didácticos de los centros educativos.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: No se realizan inversiones en dotación ni tampoco en cualificación del recurso humano docente.

La probabilidad de éste escenario estará sujeta a los manejos políticos que se le de al nombramiento de docentes, a la no consideración de la calificación de los educadores en los criterios de selección a los cargos disponibles. Así como el nombramiento indiscriminado de docentes que absorben todos los recursos del sector en gastos de funcionamiento. Todo lo anterior, conllevaría al deterioro de los niveles de calidad educativa.

De no realizarse ninguna intervención, en el **Escenario Tendencial** podría presentarse un aumento gradual en la cobertura educativa, si se tiene en cuenta que la Ley hace obligatorio la prestación del servicio hasta la educación básica; sin embargo, el comportamiento que se prevé referente a la calidad, sino se toman las medidas al respecto, es de que vayan disminuyendo sus niveles de excelencia.

De todos estos escenarios, la comunidad eligió como **concertado** el de una mayor dotación de las instituciones educativas del Municipio y una mejor cualificación de los docentes, también consideran de importancia una mayor capacitación del personal administrativo vinculado al sector.

La construcción del escenario concertado, requiere poner en práctica algunas **estrategias** como podrían ser:

- 👉 Mejor planificación de los recursos disponibles.
- 👉 Implementación de programas de capacitación continuada para docentes y administrativos.

- 👉 Desarrollar programas de evaluación, control y seguimiento de la educación a escala municipal.
- 👉 Gestionar ante entidades privadas del orden nacional e internacional el apoyo para obtener recursos que permitan ampliar y mejorar la infraestructura y dotación de las instituciones educativas del Municipio.

Sin embargo estas estrategias deberán considerar varias **acciones** concretas en las diferentes áreas territoriales del Municipio, entre las que se citan:

- 👉 Elaboración de proyectos para la gestión de recursos con el fin de dotar de materiales didácticos a las instituciones educativas ubicadas en los barrios periféricos de la cabecera y en la zona rural.
- 👉 Convenios y alianzas intermunicipales e inter-institucionales para capacitación de docentes y personal administrativo de todo el Municipio.
- 👉 Creación de veedurías ciudadanas y de padres de familia para verificar la ejecución de los recursos asignados a educación.

5.2.3 Deficiencia en la Oferta de Servicios de Saneamiento Básico (agua potable, alcantarillado y aseo): Las causas que originan este problema son entre otras: crecimiento acelerado de la población y por tanto una demanda cada vez mayor de los servicios que no es satisfecha de manera adecuada y adicionalmente, una deficiente administración de los servicios públicos.

Desde ese punto de vista, los efectos directos sobre la población fundanense son: coberturas insuficientes; obsolescencia de la infraestructura existente y problemas sanitarios y de salubridad en el Municipio.

La comunidad identificó como **factores claves** que podrían contribuir a la solución del problema: *la planificación para ampliar la cobertura de los servicios y el mejoramiento de la administración de la oferta de los mismos.*

Teniendo en cuenta estos factores se construyeron varios **escenarios alternativos**:

++ Escenario Probable de Óptimo Desarrollo: Ampliación de las coberturas de los servicios de saneamiento básico y mejorada la prestación de los mismos.

Este escenario se sustenta en la implementación de la Ley 142 de 1994, que establece garantizar la calidad de los servicios públicos domiciliarios, su prestación continua e ininterrumpida, la ampliación permanente de su cobertura mediante sistemas que compensen la insuficiencia de la capacidad de pago de los usuarios, el establecimiento de régimen tarifario proporcional para los sectores de bajos ingresos de acuerdo con los preceptos de equidad y solidaridad, la libertad de competencia, la obtención de economías de escala

o de aglomeración y los mecanismos que garanticen la participación en la gestión y fiscalización de su prestación.

De la mano con ésta Ley, la ejecución de macroproyectos como el Plan Maestro de Alcantarillado de la cabecera municipal, la optimización del sistema de acueducto a través de la construcción del tanque de compensación e instalación y reposición de redes de interconexión, la construcción del relleno sanitario con su sistema de recolección de basuras, presentados en la metodología RAS (Reglamento Técnico del Sector de Agua Potable y Saneamiento Básico) y teniendo en cuenta la protección de la diversidad e integridad del medio ambiente y la prevención y control de los factores de deterioro ambiental.

Así mismo, considerar en los proyectos susceptibles de producir deterioro ambiental, la obligación de evitar, mitigar, reparar y compensar los efectos negativos sobre el medio natural y social generados en el desarrollo de sus funciones.

La puesta en marcha de este escenario, estará supeditado a un esfuerzo mancomunado de la administración municipal (para gestionar los recursos ante diferentes organismos del nivel nacional e internacional), los administradores del servicio (para hacer más eficiente la prestación del mismo) y la comunidad en general (para hacer el control y fiscalización).

+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Está supeditado a la ampliación de la cobertura a través de la ejecución de proyectos de saneamiento básico (acueducto, alcantarillado y aseo) de autogestión y construcción realizados por la comunidad y la administración municipal, que a pesar de no ser una solución de carácter estructural, permite satisfacer de manera paliativa la necesidad de tener éstos servicios, pero con niveles de eficiencia por debajo del óptimo.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: Escasa planificación y mala administración de los servicios básicos.

Este escenario, prevé que la administración municipal no lleva a cabo planes de crecimiento de la oferta del servicio como respuesta a la demanda real de los mismos y simplemente diseña algunas alternativas en materia de inversión que no llegan a ser paliativos a las exigencias de la población local. Por otra parte, los procesos de administración de la oferta del servicio, se caracterizan por la inexistencia de mecanismos de control y seguimiento de las actividades programadas, de manera que no se tiene una visión en materia de la interacción oferta y demanda. Adicionalmente, ello genera desfases entre la programación presupuestal y las necesidades en coberturas y calidad.

De no ser abordado este problema, el **Escenario Tendencial** podría estar caracterizado por:

- ✚ La privatización mediante la concesión de los servicios públicos, pues ante la incapacidad de la administración para atenderlos se recurriría a esa figura, tal como lo señala la Ley 142 de 1994.
- ✚ Incremento de las tarifas a los usuarios por el proceso de privatización, ya que la necesidad de ampliar la cobertura y calidad de los servicios implicaría inversiones que son necesarias recuperar.
- ✚ Ampliación de la cobertura y mejoramiento de la calidad de los servicios, pero con un incremento en el monto de las tarifas de los mismos.

En el marco anteriormente expuesto, la comunidad decidió *concertadamente* la construcción de un **escenario de desarrollo** en materia de servicios básicos, la ampliación de las coberturas, el mejoramiento de la prestación de los servicios públicos domiciliarios y un régimen tarifario acorde con el nivel socioeconómico y calidad en la prestación del servicio.

En ese contexto, la solución a la problemática de los servicios básicos debería considerar algunas **estrategias** como son:

- 👉 Establecer mecanismos de control a las empresas prestadoras de los servicios, a fin que procuren niveles de eficiencia en la administración de los mismos, de forma que los resultados obtenidos se reflejen en beneficios para el usuario.
- 👉 Vigilar y regular las tarifas, a fin de evitar eventuales conflictos, desestímulos en el pago y afectación del presupuesto familiar como consecuencia en el cambio de las mismas.
- 👉 Desarrollar una campaña de concientización en la población de la necesidad de racionalizar el uso de los servicios, de manera que por este hecho, sectores sociales que no tienen acceso a los mismos, puedan disponer de ellos.

Las **Acciones** deberán centrarse:

- 👉 En aquellas zonas que presentan las mayores dificultades en cuanto a la prestación de los servicios básicos domiciliarios. Tales como los barrios periféricos y los alrededores del centro de la cabecera municipal y particularmente la zona rural.

5.2.4 Mala Calidad y Déficit de Vivienda: Son señaladas por la comunidad como principales causas de esta situación, la escasez de recursos económicos; el alto costo de los terrenos y materiales para la construcción; presencia de personas desplazadas por la violencia y la escasa oferta de la administración municipal en relación con programas de adquisición y mejoramiento de vivienda.

Como consecuencia de lo anterior, se observa un aumento de la violencia intrafamiliar; hacinamiento; aumento del costo en los servicios públicos; insalubridad y aparición de epidemias; inestabilidad familiar y desmejoramiento de las condiciones de vida de la población.

La comunidad también resalta la necesidad de abordar el problema teniendo en cuenta como **factores claves** la *disponibilidad de los recursos de inversión* y la *participación ciudadana*.

En ese sentido, se proponen los siguientes **escenarios alternativos**:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: Gestión de recursos por parte de la administración municipal y una mayor y efectiva participación de la población en la solución al problema. Esto supone una concertación entre los dos actores que aúnan sus esfuerzos para resolver un problema que cada día se torna mas crítico en la localidad.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Gestión de recursos por parte de la administración municipal con poca participación de la comunidad. El gobierno del Municipio identifica que la magnitud del problema de vivienda, requiere de la concurrencia del gobierno nacional y en tal sentido, desarrolla una serie de contactos con las entidades creadas para el efecto, a fin de lograr presentar por lo menos soluciones parciales que permitan prevenir conflictos difíciles de controlar en el corto plazo.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: A pesar de las gestiones que se hacen para conseguir recursos, tanto de la administración como de parte de la comunidad, no se obtienen respuestas positivas para satisfacer las necesidades de vivienda local, lo cual repercutirá en un deterioro del entorno urbanístico de la ciudad, haciéndola no recomendable en materia de habitabilidad, pues la demanda habitacional hará que las personas improvisen casas acudiendo a cualquier medio legal o extralegal e igualmente se incrementarían los niveles de hacinamientos con las secuelas antes señaladas.

En el supuesto de no realizarse ningún correctivo al problema, el **Escenario Tendencial** mostraría un desorden en el crecimiento urbano con base en la invasión ilegal de terrenos y asentamientos subnormales al tiempo que se aumenta el hacinamiento, todo como consecuencia de una ausencia de ejecución de programas de vivienda.

De las situaciones anteriormente descritas, la comunidad definió como **escenario concertado**, una mejor gestión administrativa y la organización comunitaria como apoyo básico para la solución del problema habitacional en el Municipio.

Para alcanzar este escenario, se recomienda la utilización de las siguientes **Estrategias**:

- 👉 Gestionar recursos ante las entidades nacionales (Inurbe, Fondos, etc.).
- 👉 Fomentar programas de autoconstrucción.
- 👉 Convocar al sector privado para la realización de iniciativas de construcción direccionadas a responder a la demanda de vivienda.
- 👉 Compras de terrenos por parte de la administración municipal para entregarlos con su infraestructura de servicios a la comunidad, de manera que puedan autogestionar su construcción con la asesoría técnica prestada por el gobierno municipal.

Las **Acciones** se dirigirían a los barrios periféricos y zonas marginadas de la cabecera municipal y en el área rural.

5.2.5 Mal Uso del Espacio Público: Este problema surge por la escasa planificación urbana; invasión del espacio público por parte de vendedores ambulantes y estacionarios; inexistencia de una infraestructura para la localización de vendedores informales y la falta de concientización de la comunidad respecto al espacio público. Situación que ha generado efectos en el territorio municipal tales como: deterioro del entorno urbano; congestión vehicular y la inseguridad peatonal.

En ese contexto, la comunidad consideró como **variables claves** para contrarrestar estos problemas, una *mejor planificación del espacio público* y la *disminución de los índices de desempleo*. Estas dos variables fueron evaluadas de manera integral, teniendo en cuenta su comportamiento futuro y los probables impactos positivos y negativos que se aproximen a la imagen que se busca alcanzar mediante la intervención de la realidad presente, explorando de esta manera, nuevas alternativas que se ven reflejadas en los escenarios alternativos.

Los **Escenarios Alternativos** planteados son:

++ Escenario Probable de Óptimo Desarrollo: Escenario optimista en el cual intervienen de manera positiva y comprometida, el gobierno, la administración municipal, los sectores económicos y la comunidad fundanense, para hacer efectiva tanto la planificación urbana a través de la ejecución del Plan Básico de Ordenamiento Territorial del Municipio de Fundación, como la disminución de los niveles de desempleo.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Intervienen de manera activa la administración municipal, los sectores económicos y la comunidad para hacer efectiva la planificación del espacio público, sin embargo, los

avances que se hacen para superar la crisis del país no logran los objetivos esperados, continuando el problema de la economía del Municipio, que no responde a la demanda de trabajo local, por lo tanto, los niveles de desempleo permanecen, generando ello economías informales o descalza, con su respectivo impacto negativo sobre el espacio público.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Se presentan dificultades para implementar y hacer efectiva la planificación del espacio público, debido al poco involucramiento y desinterés que pueden mostrar tanto la administración como la comunidad en la toma de decisiones, pero se puede presentar una reactivación económica en el Municipio, debido a los proyectos de ampliación de cobertura y calidad de los servicios públicos, que incentivan la inversión privada, bajan los índices de desempleo y con ello disminuirían la economía informal que tanto afecta el uso del espacio público.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: La probabilidad de que se agudice el problema de la crisis económica a escala nacional y con ella disminuyan los recursos destinados tanto para la inversión como para funcionamiento, tenderá a racionalizar más el gasto, dificultando la disminución de los índices de desempleo, incrementándose la informalidad económica con efectos negativos sobre el espacio público. Lo anterior, aunado a la falta de compromiso de la administración municipal, los sectores económicos y la comunidad en general, dificultarían la planificación urbana.

De no realizarse ninguna intervención tanto de la administración municipal como de la comunidad y los sectores productivos, el **Escenario Tendencial** presentaría características relacionadas con:

- ↗ Deterioro del entorno urbano.
- ↗ Incremento en el índice de accidentes
- ↗ Baja calidad de vida y;
- ↗ Caos vehicular.

Después de un proceso de análisis y consenso, la comunidad eligió como **Escenario Concertado** la recuperación del espacio público y la reubicación de los vendedores ambulantes y estacionarios; control de los factores que pueden originar accidentes; mejoramiento del entorno urbano y la normatización del uso del espacio público.

Para la construcción de este escenario probable, se requieren de las siguientes **estrategias**:

- ➡ Adelantar programas de recuperación del espacio público, reubicando al sector informal en espacios previamente seleccionados por la administración local, bajo una visión de un ordenado desarrollo urbanístico.

- 👉 Expedir normas para el uso del espacio público, de acuerdo con una clasificación adecuada y funcional de los suelos del Municipio.
- 👉 Implementación de programas de formación empresarial para vendedores ambulantes y estacionarios.

Se definen como **Acción inmediata**, la creación de programas de desarrollo empresarial para los vendedores ubicados entre la carrera 10, calle 3 y 5 y Parque “Los Fundadores”, en razón de que es la zona en donde es más crítico el problema de invasión del espacio público.

5.2.6 Desplazamiento de Pobladores por Presencia de Conflicto Armado: La presencia de grupos alzados en armas en el territorio municipal, ha conllevado a otro problema social como es el desplazamiento de la población, las causas más importantes de éste problema la constituyen la confrontación armada en el sector rural; políticas inadecuadas para el desarrollo agropecuario; subutilización de los suelos en el área rural; el desempleo en el campo y la insuficiente oferta de servicios sociales básicos.

Esto a su vez se traduce en efectos sobre la programación desajustada de la inversión pública urbana; traslado de la inseguridad social del campo a la cabecera municipal; perturbación de la vida cotidiana de la localidad; se crean tensiones sociales en la ciudadanía; rompimiento de los lazos familiares, problemas en la oferta de los servicios públicos e incremento del desempleo.

La comunidad considera que los **factores claves** a tener en cuenta para la superación de la problemática en el Municipio son: *la búsqueda de solución a la confrontación armada en la zona rural y formulación de políticas mas adecuadas para el sector agropecuario.*

Teniendo en cuenta esto, se construyeron los **Escenarios Alternativos**:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: Inexistencia de conflicto armado en la zona rural y políticas adecuadas para el sector agropecuario. Esto supone que se ha llegado a los acuerdos de paz con los grupos que pretenden subvertir el orden constitucional, se reducen los riesgos para la iniciativa privada y por lo tanto se activa la misma dentro del agro, e igualmente, que los recursos que antes gastaba el Estado para controlar el accionar de aquellos grupos, se destinan a la inversión productiva y social.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Inexistencia de conflicto armado en el campo, pero las políticas agropecuarias siguen siendo inadecuadas. Esto como resultado que el Estado no dispone de los recursos suficientes para reactivar el agro o que el entorno de la economía internacional no facilita la expansión del agro a nivel nacional.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Existencia de conflicto armado en el campo, pero las políticas agropecuarias van más acordes con la realidad del sector. En este marco, el Estado Nacional hace un gran esfuerzo por reactivar la economía rural con políticas, programas y proyectos que permiten el desarrollo de la producción y la dinamización de los mercados aún con los problemas de inseguridad reinantes.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: Persistencia del conflicto armado en el campo, acompañada de políticas agropecuarias inadecuadas. El Estado nacional, no dispone de los recursos suficientes que permitan crear las condiciones para la reactivación del agro, pues gran parte de ellos son destinados a contener las fuerzas perturbadoras del orden público. Por su parte, los agentes privados cada vez mas, abandonan la actividad productiva ante el riesgo que corren sus inversiones. Así mismo, las fuerzas subversivas incrementan su accionar, elevando de esa forma los niveles de inseguridad en el territorio municipal.

Dentro de este análisis, el **Escenario Tendencial** de no haber ninguna intervención al respecto, estaría definido por:

- ✚ Una ampliación del conflicto armado de la zona rural hacia la cabecera municipal.
- ✚ Efectos negativos en la actividad económica.
- ✚ Procesos migratorios de población hacia otras ciudades.
- ✚ Posesión violenta de espacios urbanos y uso inadecuado del mismo.

La comunidad expresa su deseo de construir un **Escenario Concertado** en el cual se sigan los lineamientos establecidos en las políticas nacionales de paz; generación de empleo; capacitar y organizar a los desplazados y la gestión de recursos ante entidades internacionales para el financiamiento de proyectos de inversión económica y social.

Precisamente, la construcción de este escenario implica algunas **Estrategias** como son:

- 👍 Exigir al gobierno central el diseño de una estrategia que permita ofrecer una alternativa concreta a un problema de carácter nacional que está afectando la vida cotidiana de la localidad.
- 👍 Implementar acciones de convivencia pacífica.
- 👍 Reubicar a los desplazados en urbanizaciones adecuadas.
- 👍 Realizar una asignación de recursos municipales que contemplen inversiones en beneficio de los desplazados.

Lo anterior requiere de **Acciones** tales como:

- 👉 Gestionar ante el gobierno central la ejecución de programas nacionales, con impacto local que permitan dar respuesta estructural a un problema que por su complejidad, difícilmente puede ser resuelto por la localidad.
- 👉 Construcción de viviendas para los desplazados en sectores de expansión urbana y/o barrios periféricos.
- 👉 Capacitar a los desplazados en convivencia ciudadana en aquellas áreas en las cuales habiten.
- 👉 Identificar proyectos de inversión y asignar recursos que tengan por objeto brindar alternativas de ocupación a los desplazados.

5.2.7 Alto Nivel de Inseguridad en el Municipio: Este problema está muy relacionado con el anterior, dentro de sus causas se mencionan entre otras: la marginalidad económica y social de amplios sectores de la población rural que los lleva a vincularse a los grupos alzados en armas, sea como una forma de expresar su descontento o porque ven en ellos una fuente de subsistencia; insuficiencia y baja presencia del Estado en el territorio municipal; ausencia o deficiencia de medios de comunicación (infraestructura vial y telefónica) en muchas áreas; escaso alumbrado público en las localidades urbanas; ausencia de políticas y programas para la capacitación en materia de seguridad ciudadana a grupos cívicos.

Los efectos que ello provoca en la sociedad municipal son entre otros: desempleo; desplazamiento de personas de la zona rural al área urbana; incremento de la delincuencia; desestímulo a la actividad productiva; temor de la población para denunciar los actos delictivos; condiciones favorables para las prácticas delincuenciales (robos, asaltos, etc.) y en general un ambiente de zozobra y desconfianza dentro de la población local que afecta la convivencia ciudadana.

Los **Factores Claves** a tener en cuenta son: *la acción de la administración pública para resolver el problema y la vinculación de la comunidad y el sector privado a la solución del conflicto.*

Con base en ello, los **Escenarios Alternativos** tienen que ver con:

++ Escenario Probable Optimo de Desarrollo: La administración pública desarrolla acciones conjuntamente con la comunidad para la solución de los conflictos que permitan reducir los niveles de inseguridad, en razón de que toda la actividad local se ve afectada por el fenómeno y por tanto se requiere de la acción conjunta de las fuerzas vivas del Municipio para resolver el problema.

+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: La administración pública implementa acciones sin el apoyo de la comunidad y del sector privado, que se muestran escépticos frente a la iniciativa pública, dirigida a remover los factores que originan la inseguridad local, a través de programas de servicios en materia de seguridad y mayor inversión en proyectos de desarrollo económico y social con impacto en todo el territorio.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Ante la pasividad de la administración pública frente al problema de la inseguridad, la comunidad y el sector productivo toman la iniciativa para procurar la solución a los conflictos, convocando a los actores de los mismos a concertar eventuales escenarios de convivencia y gestionando ante las autoridades nacionales las acciones necesarias para la materialización de los acuerdos que logren concertarse.

-- Escenario Probable Pesimista Para el Desarrollo: Ni la comunidad ni la administración pública inician actividades que permitan dar solución al problema de inseguridad local. La primera por una actitud de escepticismo en materia de solución al conflicto y la segunda por no disponer de los recursos e instrumentos que posibiliten incidir de alguna forma en la búsqueda de soluciones.

De no mediar acciones que permitan redireccionar la situaciones que se han venido presentando en los últimos tiempos, el **Escenario Tendencial** apuntaría a la agudización del conflicto a tal extremo que los índices de inseguridad desestimularían cualquier iniciativa económica y como consecuencia de ello, se elevarían los niveles de desempleo, se incrementaría la marginalidad social, aumentaría el índice de desplazados hacia la cabecera del Municipio y aún, nativos de ésta, migrarían hacia centros urbanos mayores y en general se acentuaría el atraso general en el territorio.

La comunidad definió como **Escenario Concertado** un Municipio con un alto nivel de vida; fuerte producción económica; tranquilidad y seguridad ciudadana, así mismo, identificó como premisa básica, una decidida gestión conjunta entre administración, sector privado y la propia comunidad, dirigida a conminar tanto al Estado Nacional como a los actores en conflicto, a la búsqueda de acuerdos que den como resultado restablecer la normalidad social y la convivencia en el territorio municipal.

Para la consecución de este escenario, se requieren de **Estrategias**, tales como:

- 🔗 Lograr una unificación de criterios entre la administración local, sector privado y comunidad, alrededor de la necesidad de alcanzar la seguridad en el territorio municipal.

- ✎ Desarrollar campañas masivas dirigidas a comprometer a la ciudadanía en la búsqueda de soluciones a la inseguridad local, es decir, romper el escepticismo y la apatía de los habitantes frente al problema.
- ✎ Solicitar al Gobierno Nacional una participación protagónica de las localidades en las negociaciones con los actores del conflicto, en el entendido que los efectos de este, lo sienten directamente los ciudadanos en los Municipios.
- ✎ Crear laboratorios de paz como espacio de reflexión y dialogo de diferentes grupos de interés que posibiliten identificar ideas y líneas de acción para enfrentar los conflictos.
- ✎ Fortalecer la Fuerza pública de forma que pueda prevenir y controlar eventuales hechos que perturben la tranquilidad ciudadana.

Estas **Acciones** deberían emprenderse en:

- 👉 Los corregimientos, veredas y demás zonas rurales, así como en barrios periféricos y en particular aquellas zonas claramente precisadas como focos críticos de inseguridad
- 👉 Vincular gremios, organizaciones cívicas y comunitarias, ONG's, Universidades, partidos políticos, programas e institutos especializados del Estado Nacional y aun de entidades internacionales, a las discusiones y reflexiones que permitan identificar posibles alternativas de solución a la problemática.
- 👉 Exigir al gobierno nacional la asignación de recursos de inversión social y productiva en la localidad, que permitan remover algunos de los factores que originan la inseguridad en el Municipio.
- 👉 Adelantar movilizaciones de la ciudadanía en donde se exprese su voluntad de Paz, como mecanismo de presión a los actores en conflicto para la búsqueda de la solución al mismo.

5.3 LO QUE PUEDE PASAR CON EL DESARROLLO AMBIENTAL

El análisis recoge las ideas y problemas identificados por la comunidad fundanense. El objetivo de éste fue el de identificar los diferentes escenarios posibles en el desarrollo del Municipio de Fundación.

Los problemas de mayor importancia priorizados por la comunidad fueron la contaminación ambiental por desechos sólidos y por derrame permanente de aguas servidas en las calles y en las fuentes de aguas en la cabecera municipal.

5.3.1 Contaminación Ambiental por Desechos Sólidos y líquidos: Entre las causas que originan esta problemática se tienen: deficiencias en la infraestructura de saneamiento básico, mal manejo de residuos sólidos y líquidos arrojados en cualquier sitio y la poca o nula cultura ambiental que tienen tanto el sector productivo como la ciudadanía para disponer de estos.

Los efectos que se generan por este problema se manifiestan en la proliferación de malos olores, contaminación de cuerpos de agua y aparición de insectos transmisores de enfermedades infecto-contagiosas.

Los **factores claves** ante este problema señalados por la comunidad, son la *falta de infraestructura sanitaria* y la *sensibilización de la población fundanense*, para lo cual se plantearon varios **escenarios alternativos**:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: Que la administración con base en el PBOTM y el PDM de Fundación, ejecute los programas y proyectos que permitan ampliar la cobertura de servicios sanitarios, aunado a una sensibilización de la comunidad en el manejo y preservación del medio ambiente.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: La administración amplía la infraestructura de los servicios de alcantarillado, aseo y la recolección de basuras se entrega a una empresa privada eficiente, que garantiza una cobertura amplia del servicio. No obstante, el sector productivo y la comunidad siguen manteniendo la misma actitud depredadora del ambiente.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Teniendo en cuenta la escasez de recursos financieros tanto en el ámbito municipal como nacional, la ejecución del PBOTM en lo referente a la solución del problema sanitario, puede ser a largo plazo, sin embargo, existe la posibilidad que se prioricen recursos de la administración municipal en convenio con otras instituciones de

carácter ambiental, para realizar procesos y jornadas de sensibilización dirigidas a la población fundanense para mitigar el problema ambiental.

-- **Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo:** Este escenario prevé que la administración no dispone de los recursos e instrumentos para controlar el vertimiento de los desechos sólidos y líquidos en las calles y corrientes de agua como, ríos, caños y arroyos, y que la comunidad es insensible frente a la necesidad de garantizar un ambiente sano por falta de conciencia al respecto.

El **Escenario Tendencial**, muestra que la administración ejecuta las políticas para resolver el problema, en este sentido se amplía la cobertura del servicio de alcantarillado y aseo, pero la comunidad no está comprometida con la solución, de manera que continua irresponsablemente contaminando el entorno.

La comunidad eligió como **escenario concertado**, que la administración inicie la ejecución de inversiones para mejorar el servicio de saneamiento básico y la comunidad por su parte comience a mostrar una actitud de compromiso en la búsqueda de un ambiente sano.

Para resolver este problema, la comunidad propone como **estrategias**:

- 👉 Gestionar los recursos financieros para la ampliación de la cobertura del servicio saneamiento básico.
- 👉 Estimular la participación ciudadana en los programas de educación y organización ambiental.
- 👉 Concertar con el sector privado y las entidades públicas la implementación dentro de las actividades que llevan a cabo, procesos tecnológicos que den solución a los problemas de los vertimientos que impactan negativamente el ambiente.

Para el logro de este escenario, se deberán adelantar las siguientes **acciones**:

- 👉 Establecer mecanismos de control y vigilancia para garantizar un ambiente sano.
- 👉 Comprometer a los líderes cívicos y comunitarios, así como a las instituciones educativas en el diseño de campañas encaminadas a concientizar a los habitantes de la localidad en la necesidad de disponer de un ambiente sano como elemento que contribuye al bienestar general de la población.
- 👉 Promocionar dentro de las unidades productivas y de servicios localizadas en el territorio, la difusión de tecnologías no contaminantes, de forma que los agentes económicos tengan conocimiento de la existencia de alternativas tecnológicas en materia ambiental.

5.3.2 Inundaciones: Las causas de este problema se atribuyen a las altas precipitaciones, desbordamiento de ríos, caños y arroyos, sedimentación de los mismos, tala y quema de la vegetación en sus rondas hidráulicas y erosión en sus márgenes, escasas obras de ingeniería civil para controlar el problema, deficiente e inoperante reglamentación de los usos del suelo y la falta de conciencia de la población para conservar el recurso hídrico y prevenir los riesgos de inundaciones.

Tienen como efectos, el anegamiento y desmejoramiento de las viviendas localizadas en zonas inundables, aparición de brotes de enfermedades en la niñez, pérdidas económicas, inestabilidad de las familias y en general disminución de la calidad de vida de la población afectada.

La comunidad identificó como **factores claves** del problema: *deficiente e inoperante reglamentación de los usos del suelo y falta de una conciencia para conservar el recurso hídrico.*

Para la solución de este problema, la comunidad planteó como **escenarios alternativos:**

++ Escenario Probable de óptimo Desarrollo: Existe y opera una reglamentación clara sobre usos del suelo y la comunidad conserva el recurso hídrico, de manera tal que se reduce la probabilidad de ocurrencia del fenómeno de las inundaciones.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Existe y opera una reglamentación de usos del suelo, pero no existe una conciencia de la comunidad para la conservación del recurso hídrico, lo que origina permanentes conflictos entre la autoridad y sectores de la población que ocupan áreas con fines contrarios al que está establecido en la norma.

- + Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: No existe y por lo tanto no opera una reglamentación de los usos del suelo, sin embargo la comunidad tiene claro la necesidad de conservar el recurso hídrico, pero la inexistencia de un referente normativo origina dificultades dentro de la población, pues ella desconoce elementos técnicos del ambiente que las lleva involuntariamente a violar la norma.

-- Escenario probable Pesimista para el Desarrollo: No existe y por lo tanto no opera una reglamentación de los usos del suelo y la comunidad no tiene una clara conciencia para conservar el recurso hídrico, como consecuencia de ello, se incrementan los desastres naturales y en particular las inundaciones, agudizándose la problemática, ambiental, económica y social. Aunado a lo anterior, la administración no dispone de los recursos técnicos, humanos y financieros para atender la magnitud de los problemas.

En cuanto al análisis del **Escenario Tendencial**, se identifica que las escasas normas que existen sobre uso del suelo, parcialmente se atenderán porque la administración no dispone de los instrumentos operativos que garanticen su efectivo cumplimiento, ello refleja al mismo tiempo, una falta de conciencia de la comunidad que poco se compromete con la reglamentación que se dispone. Como consecuencia, se presentarán frecuentemente inundaciones que obligarán a la administración a destinar recursos de su limitado presupuesto para la ejecución de obras que permitan soluciones parciales.

La comunidad seleccionó como **Escenario Concertado**, existe una reglamentación clara en materia de usos del suelo y se cuenta con los instrumentos que garantizan su operatividad, en tanto que la comunidad obligada por la norma inicia un proceso de conservación de los recursos hídricos.

Como **Estrategias** a desarrollar para dar solución a ésta problemática, se plantea:

- 👉 Establecer una reglamentación clara de los usos del suelo, garantizando los instrumentos que permitan el cumplimiento de las mismas.
- 👉 Difundir masivamente dentro de la comunidad la reglamentación de los usos del suelo establecido
- 👉 Desarrollar dentro de la población local campañas de educación y capacitación con relación a la conservación del recurso hídrico.

Las **Acciones** a considerar son las siguientes:

- 👉 La reubicación de las familias que habitan en las zonas de alto riesgo, tales como Ariguaní, Brisas de Río, Paz del Río, El Progreso, San Carlos, Chimila, 23 de Febrero, La Esperanza, Hawai, 16 de Julio y Las Tablitas.
- 👉 Ejecución de obras civiles que posibiliten el drenaje de las aguas y la evacuación de la misma a través de la canalización de caños y arroyos.
- 👉 Adelantar en los alrededores de las zonas anegadizas de las cuencas de los Ríos Ariguaní y Fundación, la ejecución de obras civiles y recuperación de sus rondas hidráulicas, como una manera de prevenir eventuales inundaciones.

5.4 LO QUE PUEDE PASAR CON EL DESARROLLO ECONÓMICO

El análisis de prospectiva recoge las ideas-problemas identificadas por la comunidad municipal. El objetivo básico de este análisis es la construcción de los diferentes escenarios posibles en el desarrollo económico del Municipio.

Los problemas priorizados por la comunidad en el marco de los talleres participativos del PBOTM fueron: mal estado de las vías de acceso a la zona rural, deficiente cobertura e infraestructura de servicios públicos, baja productividad del sector agropecuario y el desempleo.

5.4.1 Baja Productividad del Sector Agropecuario en el Territorio Municipal:

Este problema tiene como principales causas: la inseguridad en las zonas rurales; incertidumbre para invertir, porque las políticas macroeconómicas no establecen reglas claras al respecto; el desconocimiento de los pequeños productores de las políticas, programas y proyectos del gobierno en favor del sector; deficiencia en la infraestructura de equipamiento rural y la falta de capacitación, asesoría y transferencia de modernas tecnologías.

Como consecuencia de lo anterior se observa un bajo grado de competitividad del agro, especialmente dentro de los pequeños productores, lo que a su vez implica una subutilización del recurso tierra, ostensible reducción de la oferta productiva, desestímulos a la iniciativa productiva con el consecuente desplazamiento de la inversión hacia otros sectores atractivos desde el punto de vista de la rentabilidad, desempleo y marginalidad social.

En síntesis se determinaron como **factores claves** de la problemática: *La política económica* y *la infraestructura tecnológica*. Sobre esta base se constituyen los **escenarios probables o alternativos**, estos son:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: Hay políticas económicas claras que estimulan la iniciativa productiva y en servicios y se dispone de una infraestructura tecnológica que hace competitiva las actividades de los agentes de la economía. En tales condiciones, se incrementa la productividad, el ingreso, el empleo, se activa el comercio, hay una mejor utilización de los recursos productivos y se expande el mercado local.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Establecimiento de políticas económicas eficaces y eficientes, pero no se cuenta con una infraestructura tecnológica moderna, con lo cual se presentan fuertes limitaciones a la iniciativa productiva y de servicios por la ausencia de aceptables niveles de competitividad a nivel sectorial.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: No hay políticas económicas claras, pero se tiene una infraestructura tecnológica moderna, lo que limita también la iniciativa de los agentes de la economía, porque la ausencia de reglas claras crea una incertidumbre e inhibe la inversión, con lo cual se desaprovecha o se subutiliza el activo tecnológico de que se dispone.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: No se cuenta con políticas económicas claras ni se tiene una infraestructura tecnológica moderna, lo que implica un estancamiento de la producción, del comercio, desempleo, reducción del nivel de ingreso y un desestímulo total a la inversión.

A su vez se determinó el **Escenario Tendencial** que podría presentarse en caso de no hacer ninguna intervención: Un sector agropecuario débil y estancado por falta de competitividad y políticas económicas que estimulen una dinamización de la actividad productiva y de servicios.

De los escenarios alternativos arriba señalados, la comunidad eligió como **Escenario Concertado** a aquel que considera una política económica clara y el inicio de un proceso de modernización de la infraestructura tecnológica.

Para hacer posible la construcción de este escenario, la comunidad expresó que se deben implementar las siguientes **Estrategias**:

- 👉 Presionar al Ejecutivo Nacional, por la vía legislativa y gremial para que se fijen reglas claras en materia de política económica, esto implicará una gestión de los parlamentarios del Departamento y de las seccionales de los diferentes gremios agropecuarios con sede en la localidad, en dirección al logro del propósito mencionado.
- 👉 Adelantar una serie de actividades, de manera concertada entre la administración municipal y los gremios del territorio, ante CORPOICA, Universidades, SENA y en general centros de oferta de servicios al sector agropecuario, que permitan el acceso paulatino del agro territorial a niveles de modernización capaces de hacerlo competitivo.
- 👉 Fomentar la asociación de profesionales del agro con pequeños productores, de manera que estos reciban de aquellos, asesorías en nuevas tecnologías, información sobre precios y mercados, sistemas y canales de comercialización, calidad del producto entre otros, con la finalidad de propiciar condiciones de competitividad en las unidades que disponen de escaso capital.
- 👉 Gestionar ante las universidades la oferta de programas académicos profesionales en el sector agropecuario, que posibiliten la calificación del recurso humano local y la apertura de investigaciones tendientes a la identificación de acciones tecnológicas dirigidas a impactar positivamente en la productividad agrícola del territorio.

En ese contexto, las **Acciones** estarán orientadas a:

- ✎ Abrir espacios de discusión alrededor de la crisis del sector agropecuario, a fin de identificar alternativas que sirvan de base para la gestión legislativa y gremial que se adelantará ante el ejecutivo nacional.
- ✎ Crear sistemas de información en aspectos tecnológicos, precios de insumo y productos, mercados, modalidades de financiación, entre otros, que le permitan al productor acceder al conocimiento del entorno que se relaciona con la actividad que lleva a cabo.
- ✎ Promover el apoyo de eventos que permitan la capacitación y organización del pequeño productor, a fin de crear dentro de ellos una mentalidad de innovación en cada uno de los procesos productivos que llevan a cabo.
- ✎ Gestionar recursos para el fortalecimiento de proyectos de infraestructura de apoyo a la producción agrícola, tales como centros de acopio, almacenamiento y centros de oferta de servicios de asistencia técnica.

5.4.2 Mal Estado de las Vías del Municipio de Fundación: Las principales causas del mal estado de las vías tienen su origen en la insuficiencia de recursos públicos y la falta de iniciativa por parte de los agentes económicos y sociales para resolver el problema, lo que se refleja en el escaso mantenimiento de las mismas tanto a nivel urbano como rural; la inexistencia de inversiones para realizar las obras de arte que requiere este tipo de infraestructura y la ausencia de proyectos para ampliar la malla urbana y para la apertura de nuevos carreteables y caminos de penetración.

Los efectos directos del problema lo constituyen: el deslizamiento y cierres temporales de las vías; la congestión vehicular que obstaculiza la fluidez del tráfico en la ciudad, deterioro en los vehículos, incrementos del número de accidentes; aumento en los costos de transporte y del tiempo para el traslado de los centros de producción a los mercados; pérdidas de poscosecha, aumento en los precios de los productos y daños en el medio ambiente por la dispersión de partículas en suspensión en la atmósfera local.

Los **Factores Claves** ante esta situación, lo constituyen *la insuficiencia de recursos públicos y la falta de presión por parte de los agentes económicos y sociales* para resolver el problema. Para ello se plantean varios **Escenarios Alternativos**:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: En esas condiciones el territorio municipal dispone de una infraestructura de comunicación ágil entre el campo y la cabecera que contribuye a la competitividad local, e igualmente la malla vial urbana no genera impactos negativos en el tráfico vehicular desde el punto de vista técnico y operativo.

+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Se dispone de los recursos públicos, pero no hay la presión necesaria por parte de los agentes económicos y sociales que posibilite su ejecución en dirección a la resolución del problema, circunstancia que puede dar lugar a que en el mejor de los casos se resuelva parcialmente el problema, porque de otra manera, se corre el riesgo de que los recursos se destinen a resolver otro tipo de necesidades.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: No se cuenta con los recursos públicos y existe una fuerte presión de los agentes económicos y sociales para disponer de una red vial adecuada. Este escenario lleva implícito un componente de conflicto entre la comunidad y el gobierno, que puede conducir a situaciones cuyas consecuencias son difíciles de prever sino se gestionan los recursos para resolver el problema.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: La administración no tiene recursos y existe una apatía de los agentes económicos y sociales para obviar la limitación que se tiene en materia vial, en ese sentido, se estaría frente a una situación sumamente crítica, pues el territorio como punto de intermediación y en general de oferta de servicios, carecería de un soporte estratégico para su desarrollo futuro.

En el **Escenario Tendencial** construido, se destaca la disponibilidad y ejecución de algunos recursos para el mantenimiento de carretables y calles que son de interés tanto de la comunidad en general como de la administración municipal. Ello es un paliativo mas no una solución estructural al problema.

De los escenarios mencionados, la comunidad eligió como **Concertado** los recursos de que se disponen se invertirán en aquellas vías del sector rural de alto impacto en su base económica, en tanto que a nivel urbano las inversiones se dirigirán a su red vial primaria y secundaria.

En ese sentido, las **Estrategias** formuladas están orientadas a:

- 👉 Gestionar ante el gobierno departamental los recursos que por descentralización le corresponden a las vías localizadas en el Municipio, con el propósito de garantizar a tiempo el mantenimiento de las mismas.
- 👉 Concertar con los agentes económicos mecanismos de financiación que posibiliten el mantenimiento de las vías que ejercen influencia en sus unidades productivas.
- 👉 Priorizar las inversiones viales en el área urbana en la red vial primaria y secundaria.

Las **acciones** de inversión se focalizarán en los siguientes sectores:

- ➡ En el área rural las vías que comunican a: Santa Rosa – Santa Clara; Bellavista - Santa Clara; Doña María – Cabecera de Fundación.
- ➡ En la cabecera, las arterias V1 y semiarterias V2 y V3.

5.4.3 El Desempleo: Ligado a la escasa capacitación del recurso humano, señalan que este problema tiene como principales causas: el bajo número de empresas que existen en el Municipio; la violencia tanto urbana como rural; ausencia de personal para adelantar tareas de capacitación del recurso humano; pocas iniciativas en la gestión oportuna para implementar los programas de capacitación; apatía de la comunidad para capacitarse y las restricciones en el gasto público que provocan serias limitaciones para las nuevas inversiones.

Lo anterior provoca efectos negativos al conjunto de la sociedad fundanense, entre los cuales se señalan: problemas intrafamiliares y pobreza social; aumento de la inseguridad y de los conflictos sociales; aparición de prácticas delincuenciales; imposibilidad de ingreso de la población infantil y juvenil a los establecimientos educativos y finalmente vinculación de los jóvenes a los grupos desestabilizadores del orden público.

La comunidad manifestó que los **factores claves** sobre los cuales debería apuntar la planificación para solucionar este problema son: *la inversión productiva* y *la inversión social*. Teniendo en cuenta esto, se construyeron los posibles **escenarios alternativos**:

++ Escenario Probable de Cara al Desarrollo: Se dinamiza la inversión social y productiva con lo cual, la población económicamente activa encuentra respuesta a su trabajo tanto en los frentes generados por la construcción de obras de infraestructura social y su funcionamiento para la prestación de los servicios, como en los procesos productivos que se llevan a cabo localmente.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: En el municipio se desarrolla una fuerte inversión productiva, pero el componente social se estanca pues no se disponen de los recursos para el efecto. En tal caso, la demanda de empleo encuentra una respuesta parcial, lo que implica que aún se presentan sectores poblacionales que no tienen acceso al trabajo y adicionalmente, las necesidades sociales no son satisfechas ante la falta o escasez de recursos que permitan ofrecer alternativas en este aspecto.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Se realizan inversiones sociales que generan un marco adecuado para el despegue de la economía local, con lo cual se prepara la mano de obra y se crean condiciones en materia de infraestructura para la activación de la iniciativa productiva. Sin embargo, esto último no se realiza, lo que implica la inexistencia de espacios

laborales que posibiliten al menos reducir los altos índices de desempleo que tiene el Municipio.

-- **Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo:** En este escenario, no se llevan a cabo inversiones sociales y productivas, resultado de la escasa disponibilidad de recursos y de estímulos a las mismas, además la situación conflictiva del territorio crea unos altos niveles de riesgo que limitan significativamente cualquier posibilidad de inversión. En esas condiciones se incrementan los niveles de desempleo.

En el supuesto caso de no hacer ninguna intervención por parte de la administración municipal, el **Escenario Tendencial** muestra que el desempleo se incrementaría, pues la recesión económica generalizada en el país, la inseguridad, entre otros, no estimulan a invertir los pocos recursos de que se disponen.

La comunidad eligió como **Escenario Concertado** para el desarrollo del Municipio y la solución del problema del desempleo, la capacidad que tiene éste para garantizar una mayor inversión social y gestionar ante el sector privado la iniciativa de la inversión productiva de manera que esto de cómo resultado la generación de empleo.

Para ello, se consideran como **Estrategias claves:**

- 👉 Incrementar las rentas propias vía cobro del impuesto predial y de industria y comercio, a fin de disponer un mayor monto de recursos para acceder en mejores condiciones a proyectos de cofinanciación en materia de inversión social.
- 👉 Convocar al sector privado a la realización de inversiones dentro del área social, con el objetivo de suplir las deficiencias que tiene la administración municipal en este campo.
- 👉 Tramitar la asesoría tecnológica y comercial de las PYMEs, con el propósito de abrirles nuevas posibilidades económicas que den como resultado la expansión de sus actividades en el mediano y largo plazo.
- 👉 Fomentar la microempresa con base en las actividades productivas que demandan del patrimonio tecnológico local.
- 👉 Gestionar ante el sector privado el montaje de proyectos productivos en el territorio, particularmente en el sector de procesamiento, teniendo en cuenta que existen procesos primarios que generan la producción necesaria para este tipo de empresas.

Las **Acciones** a realizar podrían estar dirigidas a:

- 👉 Brindar estímulos fiscales a las empresas que muestren deseos de invertir en el municipio.
- 👉 Establecer mecanismos de descuentos que estimulen al contribuyente moroso, al pago de los impuestos locales.
- 👉 Ofrecer información a los micro, pequeños y medianos empresarios sobre las entidades que pueden suministrarles la asesoría necesaria que le permita expandir sus iniciativas empresariales.

Finalmente la comunidad señala que otro de los problemas mas relevantes del municipio de Fundación es:

5.4.4 Falta de Control en los Precios de los Productos de la Canasta Familiar:

Las principales causas de este problema son: la irresponsabilidad y deshonestidad por parte de algunos de los funcionarios públicos que tienen a cargo esta función; la existencia de agentes intermediarios en la cadena de comercialización de los productos, lo que conlleva al incremento de los precios para el consumidor; pasividad de los consumidores ante ésta situación; inexistencia de organizaciones prodefensa del consumidor y la ineficiencia en los mecanismos de control de pesas y medidas.

En ese sentido, aparecen efectos relacionados con un bajo control en la calidad de los productos; alteración de los precios, pesas y medidas; especulación por parte de los intermediarios, desequilibrios en el mercado y en consecuencia, un debilitamiento de la economía tanto a nivel familiar como municipal.

Teniendo en cuenta las causas del problema, constituyen **factores claves** de éste, la *regulación y control sobre los precios, pesas y medidas* y la *organización de la comunidad para la vigilancia en los precios*.

Considerando estos dos factores, la comunidad realizó un análisis para definir los **escenarios probables alternativos** que se puedan presentar:

++ Escenario Probable Óptimo de Desarrollo: Mayor control por parte de la administración a las actividades comerciales y apoyo de la comunidad para la vigilancia en los precios a fin de evitar la especulación y el fraude en las pesas y medidas. Este escenario es el resultado de un compromiso tácito u oficial entre el gobierno y la población para erradicar el problema.

+ - Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Que las actividades de control de precios y medidas estén únicamente a cargo de la administración municipal. En este escenario se corre el riesgo que ante la falta de vigilancia por parte de la comunidad se presente la poca eficiencia y eficacia que le ha sido propia a la administración público en este tipo de aspectos.

-+ Escenario Probable con Posibilidades de Desarrollo: Tener una comunidad organizada para la vigilancia y el control de la actividad comercial, proceso que a pesar de ejecutarse, presenta como limitación la carencia de instrumentos que le son inherentes a la autoridad para contrarrestar cualquier tipo de anomalías que vaya en detrimento de una estructura de precios, resultado de la libre interacción entre oferentes y consumidores.

-- Escenario Probable Pesimista para el Desarrollo: No hay control por parte de la administración, ni la comunidad vigila los precios, pesas y medidas. En tal caso, los precios se desbordan, la calidad del producto no es la mejor, se genera el descontento del consumidor y se deteriora cada vez mas la imagen de la administración.

De no implementarse ninguna acción, el **Escenario Tendencial** se caracterizaría por el aumento del costo de la canasta familiar por efecto de la especulación en los precios de los productos básicos, acentuada por la falta de control por parte de la administración municipal.

El **Escenario Concertado** escogido, identifica que la administración municipal apoyada por la comunidad para ejercer un adecuado control sobre la comercialización de los productos de la canasta familiar.

Para hacer posible ese escenario, se requiere la implementación de **Estrategias** encaminadas a:

- 👉 Exigir una mayor eficiencia, responsabilidad y probidad a los funcionarios encargados de controlar los precios, pesas y medidas.
- 👉 Participación mas activa de los consumidores frente a esta problemática, a través de mecanismos organizativos que se constituyan en grupos de presión para garantizar la transparencia del comercio.
- 👉 Construir una infraestructura adecuada para el almacenamiento y comercialización de los productos (centros de acopio) de manera que se garantice una oferta estable.

Las **Acciones** a implementar de forma inmediata son:

- 👉 La colocación de listas actualizadas de precios en los lugares en donde se expenden los productos (mercados y locales comerciales).
- 👉 Tomar las medidas necesarias para contrarrestar los efectos negativos derivados de la deshonestidad e irresponsabilidad de algunos funcionarios.
- 👉 Sancionar ejemplarmente a aquellos agentes que violen las disposiciones oficiales en materia de precios, pesas y medidas.